



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

SECRETARÍA GENERAL  
DE AGRICULTURA  
Y ALIMENTACIÓN  
FONDO ESPAÑOL  
DE GARANTÍA AGRARIA O A.

Tipo

**Circular de Coordinación**

Asunto

Criterios para la asignación de derechos de pago básico de la reserva nacional

Unidad

Subdirección General de Ayudas Directas

Número

7/2018

Vigencia

Campaña 2018

Sustituye  
o modifica





## ADVERTENCIA PRELIMINAR

El presente documento carece por completo de naturaleza normativa y constituye únicamente un instrumento de trabajo para facilitar el mejor conocimiento de la normativa aplicable a la materia considerada así como la aplicación armonizada de la misma. En ningún caso es hábil para constituir el fundamento jurídico de actuaciones y resoluciones administrativas que pudieren afectar, en cualquier sentido, a los derechos, intereses y posiciones jurídicas de las partes implicadas; trátase de interesados o de Administraciones Públicas.

Cualquier actuación y resolución jurídica relacionada con la materia considerada deberá ser llevada a cabo por la Administración competente en dicha materia; aplicando la normativa comunitaria, nacional o autonómica correspondiente; así como las normas de procedimiento administrativo, sancionador, de control, etc. que procedan.

Aunque la presente Circular ha sido elaborada y revisada cuidadosamente queda sujeto todo el contenido de la misma a la cláusula “salvo error y/u omisión” por lo que no podrá ser invocada para justificar aplicaciones erróneas de normas u omisiones de actuación que resultasen ser pertinentes.



## INDICE

Págs.

<b>1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.....</b>	<b>1</b>
<b>2. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN .....</b>	<b>2</b>
<b>3. ASIGNACIÓN DE LOS DERECHOS PROCEDENTES DE LA RESERVA NACIONAL .....</b>	<b>3</b>
<b>3.1. Requisitos generales para el acceso a la reserva nacional .....</b>	<b>3</b>
<b>3.1.1. Creación de condiciones artificiales.....</b>	<b>4</b>
<b>3.1.2. Criterios de priorización para asignar derechos de la reserva nacional.....</b>	<b>6</b>
<b>3.2. Agricultores que acceden a la reserva nacional para el caso de jóvenes agricultores .....</b>	<b>7</b>
<b>3.2.1. Requisitos específicos a cumplir .....</b>	<b>7</b>
<b>3.2.2. Método de cálculo de los derechos .....</b>	<b>9</b>
<b>3.3. Agricultores que acceden a la reserva nacional para el caso de los agricultores que comiencen su actividad agrícola .....</b>	<b>10</b>
<b>3.3.1. Requisitos específicos a cumplir .....</b>	<b>10</b>
<b>3.3.2. Método de cálculo de los derechos .....</b>	<b>11</b>
<b>3.4. Agricultores legitimados para recibir derechos o a aumentar su importe en virtud de una sentencia judicial firme o acto administrativo firme (Art. 24.2 a) del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agraria Común) .....</b>	<b>12</b>
<b>3.4.1. Requisitos a cumplir.....</b>	<b>12</b>
<b>3.4.2. Método de cálculo de los derechos .....</b>	<b>12</b>
<b>3.5. Agricultores que no hayan tenido acceso a la primera asignación de derechos de pago básico en 2015 por causas de fuerza mayor o circunstancias excepcionales .....</b>	<b>13</b>
<b>3.5.1. Requisitos específicos a cumplir .....</b>	<b>13</b>
<b>3.5.2. Método de cálculo de los derechos .....</b>	<b>14</b>
<b>4. CALENDARIO .....</b>	<b>14</b>
<b>5. LA APLICACIÓN DE LA RETROACTIVIDAD EN LA ASIGNACIÓN DE DERECHOS DE PAGO BÁSICO.....</b>	<b>15</b>



<b>ANEXO I.....</b>	<b>17</b>
<b>ANEXO II.....</b>	<b>19</b>



## 1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los artículos 30 y 31 del Reglamento (UE) nº 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la Política Agrícola Común y por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 637/2008 y (CE) nº 73/2009 del Consejo, facultan a los Estados miembros al establecimiento y la utilización de su reserva nacional para asignar derechos de pago, con carácter prioritario, a los jóvenes agricultores y a los agricultores que comiencen su actividad agrícola.

Por los artículos 29 y 30 del Reglamento Delegado (UE) nº 639/2014 de la Comisión, de 11 de marzo de 2014, que completa el Reglamento (UE) nº 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, se establecen las condiciones de la asignación de los derechos de pago de la reserva nacional.

Los artículos 23 al 27 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agrícola Común, establecen las normas de asignación y gestión de los derechos de pago básico de la reserva nacional. Toda referencia a los artículos de dicho Real Decreto, se entenderá hecha al texto vigente en la campaña 2018.

La reserva nacional de pago básico dispondrá de los importes provenientes de las siguientes actuaciones:

- a) Los importes retenidos por aplicación de los porcentajes deducidos como consecuencia de las ventas y cesiones.
- b) Los derechos de pago voluntariamente cedidos por los agricultores.
- c) Los importes obtenidos por la aplicación del beneficio inesperado.
- d) Los importes de los derechos no utilizados durante un periodo de dos años consecutivos, excepto los casos establecidos de fuerza mayor o circunstancias excepcionales.
- e) Los importes procedentes de la reducción porcentual lineal del límite máximo del régimen de pago básico a nivel nacional, establecido en el 2015 y que no haya sido utilizado.
- f) Los importes obtenidos por la recuperación de los derechos de pago asignados de manera indebida, en base a lo dispuesto en el artículo 31 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre.



- g) En caso necesario, se podrá aplicar una reducción lineal del valor de los derechos de pago, de conformidad con lo establecido en el artículo 23.1 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre.

A efectos del apartado d) computarán como derechos no utilizados, los derechos no activados procedentes tanto del régimen de pago básico como los del régimen simplificado de pequeños agricultores. En este sentido, se considerarán derechos no activados por no participar en el régimen de pequeños agricultores, cuando en una campaña no se presente la solicitud única o cuando la superficie solicitada sea menor que el número de derechos asignados, una vez descontada la tolerancia. Además se integrarán en la reserva nacional los derechos de un agricultor cuyo importe total, antes de aplicar penalizaciones, sea inferior al umbral mínimo de 300 € establecido para poder percibir los pagos, siempre y cuando no hayan sido utilizados durante 2 años consecutivos.

En aplicación de lo dispuesto en el Estatuto del Fondo Español de Garantía Agraria O.A. (FEGA) aprobado por Real Decreto 1441/2001, de 21 de diciembre, este Organismo velará por la aplicación armonizada en el territorio nacional de la reglamentación comunitaria y de la normativa básica de desarrollo, así como por la igualdad de tratamiento entre productores y operadores en todo el ámbito nacional.

A estos efectos, el contenido de la presente Circular se ha consensuado con las comunidades autónomas, dentro del grupo de coordinación del pago básico.

## **2. OBJETO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN**

La presente Circular tiene por objeto establecer los criterios generales y específicos de asignación de derechos de la reserva nacional para la campaña 2018, asegurando una actuación homogénea en todo el territorio nacional.

En el anexo se incluye la base legal comunitaria y nacional considerada en la redacción de la presente Circular.

La constitución de una reserva nacional de derechos de pago básico tiene como finalidad facilitar la participación de jóvenes agricultores y de los agricultores que comiencen su actividad agrícola en el régimen de pago básico, además de asignar derechos a los agricultores legitimados en virtud de sentencia judicial firme o de un acto administrativo firme y a los agricultores que no hayan tenido acceso a la primera asignación de derechos de pago básico en 2015 por causas de fuerza mayor o circunstancias excepcionales.

En cualquier caso, para la asignación de la reserva nacional se tendrán en cuenta criterios objetivos que garanticen la igualdad de trato entre los



agricultores y que eviten cualquier falseamiento del mercado y de la competencia.

Quedarán definidos en la presente Circular, las condiciones generales y específicas de acceso a la reserva nacional, los distintos casos en los que los agricultores pueden obtener derechos de ella, el plazo de presentación de las solicitudes, así como los criterios de cálculo y asignación de derechos, para la campaña 2018.

### **3. ASIGNACIÓN DE LOS DERECHOS PROCEDENTES DE LA RESERVA NACIONAL**

#### **3.1. Requisitos generales para el acceso a la reserva nacional**

Podrán acceder a la reserva nacional, con efectos para la campaña 2018, los agricultores que se encuentren en alguno de los supuestos recogidos en el artículo 24.2 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agraria Común, y siempre que cumplan las condiciones establecidas para cada caso en el artículo 25 de dicho Real Decreto.

En todos los casos, el solicitante debe cumplir los siguientes requisitos:

- a) Ser agricultor activo de conformidad con lo establecido en los artículos 8, 9 y 10 del Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y el control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural.
- b) Disponer de hectáreas admisibles determinadas a efectos del pago básico para que los derechos se puedan asignar con base en dichas hectáreas.

Si el solicitante declara en su solicitud únicas superficies de pastos permanentes sobre los que pretende recibir una asignación de derechos de pago básico procedente de la reserva nacional, deberá estar inscrito como titular principal de una explotación activa en el Registro de Explotaciones Ganaderas (REGA), regulado por el Real Decreto 479/2004, de 26 de marzo, por el que se establece y regula el Registro general de explotaciones ganaderas, a 31 de mayo de la campaña en que presente su solicitud a la reserva nacional. En caso contrario, la autoridad competente deberá estudiar si se cumplen las condiciones establecidas tanto en el artículo 3 del Real Decreto 1075/2014 de 19 de diciembre, en relación con el coeficiente de admisibilidad de pastos en dichas superficies, como en el artículo 11 sobre la actividad agraria en superficies de pastos. En cualquier caso, estos



titulares serán considerados como una situación de riesgo a efectos de la aplicación del artículo 12 del citado Real Decreto.

Asimismo, la autoridad competente estudiará si se cumplen las condiciones establecidas en el citado artículo 11 en relación con la actividad agraria, mediante los controles establecidos en las Circulares de controles administrativos y controles sobre el terreno de la campaña, así como en la Circular de Agricultor Activo y Control Previo de la Actividad Agraria.

En ningún caso, el número de derechos de ayuda concedidos, procedentes de la reserva nacional, podrá exceder el número de hectáreas que el agricultor posee para justificar sus derechos de pago básico y respecto a las cuales no tiene ningún derecho de ayuda.

Los derechos de la reserva nacional se asignarán en función de la superficie admisible y determinada que figura en la solicitud única y respecto de la cual el beneficiario no tuviera ya derechos de ayuda. En el caso de que ya se posean derechos y su valor fuese inferior a la media regional, se incrementará dicho valor hasta alcanzar esa media regional en función de la superficie admisible y determinada por región.

- c) La superficie por la que se solicitan derechos de pago básico de la reserva nacional debe estar a disposición del solicitante a 31 de mayo de la campaña que corresponda con la solicitud de derechos de la reserva nacional realizada y, por tanto, debe figurar en la misma.
- d) Las hectáreas presentadas deberán cumplir los criterios de admisibilidad a efectos del pago básico establecidos en el artículo 14 del Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y el control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural.

### **3.1.1. Creación de condiciones artificiales.**

Cuando se demuestre que un beneficiario ha creado artificialmente las condiciones para solicitar derechos de pago básico con cargo a la reserva nacional, no se le concederán dichos derechos o éstos se verán limitados, de acuerdo con el artículo 22.2 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, o con el artículo 101 del Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre. En caso de detectar la creación de condiciones artificiales, y verificar que se venía produciendo desde campañas anteriores, o una vez realizados pagos de la campaña vigente, se procedería a la recuperación de importes indebidos desde la campaña en que se verificará que se venía produciendo el hecho.

Se podrá considerar creación de condiciones artificiales:





- Aquellas orientadas al cumplimiento artificial de los requisitos derivados de la definición de agricultor activo y actividad agraria. A estos efectos, se tendrán en cuenta los criterios de riesgo establecidos en el Real Decreto 1075/2014 (artículos 11 y 12), así como su desarrollo en la circular sobre Prácticas Agrícolas Beneficiosas para el Clima y el medio ambiente, especialmente:
  - Explotaciones sin código REGA que declaran pastos, o disponiendo de código REGA no alcanzan las 0,2 UGM por hectárea.
  - Explotaciones en las que los ingresos agrarios del solicitante distintos de los pagos directos no representen el 20% o más de sus ingresos agrarios totales en alguno de los tres periodos impositivos disponibles más recientes, o en el caso de quienes se incorporen por primera vez, en los dos periodos siguientes a la primera solicitud.
  - Declaración de pastos ubicados a más de 50 km de la ubicación principal de la explotación, o la distancia que determine la autoridad competente.
  - La declaración reiterada de determinadas superficies de las parcelas o recintos de tierras de cultivo, durante tres años consecutivos o más, en barbecho o que en los recintos de pasto arbolado y arbustivo se haya declarado también de forma reiterada, durante tres años consecutivos o más, una actividad exclusivamente basada en el mantenimiento en estado adecuado.
  - La declaración de actividades de mantenimiento en todas las parcelas agrícolas de la explotación.

En todos estos casos, se deberá comprobar que el solicitante efectivamente desarrolla una actividad agraria sobre las parcelas solicitadas.

- La incorporación artificial de jóvenes agricultores como socios de empresas agrarias con personalidad jurídica, con el único objetivo de cualificar a aquellas empresas para recibir, con carácter prioritario, derechos de la reserva nacional. Fundamentalmente en lo relativo al control efectivo a largo plazo en lo que respecta a las decisiones relativas a la gestión, los beneficios y los riesgos financieros de la explotación.
- En el caso de que en un control de una parcela solicitada por dos o más agricultores se detecte que un agricultor la ha declarado intencionadamente en la solicitud única sin estar a su disposición en

régimen de propiedad, usufructo, arrendamiento o asignación por parte de una entidad gestora de un bien comunal.

- El arrendamiento de derechos a un joven agricultor o a un agricultor que comience su actividad agrícola para que solicite la reserva nacional y devuelva los derechos con el valor incrementado. Se comprobará que el control efectivo de la explotación durante el periodo de duración del arrendamiento ha sido ejercido por el joven agricultor.
- En el caso de explotaciones ganaderas, ajustar artificialmente la dimensión territorial de la explotación hasta las 0,2 UGM por ha. Se comprobará que el solicitante desarrolla una actividad agraria sobre estas parcelas.
- La declaración de un tipo de superficie o actividad que no tenga relación con la orientación productiva de la explotación. Se prestará especial atención a explotaciones ganaderas que declaren superficies de pastos arbustivos y pastos arbolados, y que la actividad agraria declarada sea el pastoreo en base a animales de la propia explotación, cuando por la clasificación zootécnica de dicha explotación, tipo de explotación, sistema productivo, raza o especie, u otras clasificaciones, se pueda inferir un riesgo de no utilización efectiva de dichos pastos por la misma. Se comprobará que el solicitante desarrolla una actividad agraria sobre estas parcelas.
- Cualquier otra práctica que tenga por objeto el obtener o incrementar de manera artificial los derechos de pago básico asignados, incluidos los casos en los que un agricultor pueda obtener unos beneficios desproporcionados derivados del reparto, con base en datos históricos, de los importes entre las regiones en las que declara superficie unido a un exceso de ganancia producida por el proceso de convergencia que se establece en el artículo 16.

### **3.1.2. Criterios de priorización para asignar derechos de la reserva nacional.**

La asignación de derechos de pago básico de la reserva nacional se podrá ver afectada por los siguientes criterios de priorización:

- En primer lugar se asignarán los derechos establecidos a los agricultores legitimados para recibir derechos o aumentar su importe en virtud de una sentencia judicial firme o acto administrativo firme y a los agricultores que no hayan tenido acceso a la primera asignación de derechos de pago básico en 2015 por causas de fuerza mayor o circunstancias



excepcionales, definidos, respectivamente, en el artículo 24.2 letras a) y c) del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre.

- Si después de esta asignación existe remanente en la reserva, se asignarán los derechos establecidos a los jóvenes agricultores y a los agricultores que comiencen su actividad agrícola, definidos en la letra b) del citado artículo, priorizando a los titulares de una explotación en régimen de titularidad compartida, según regula la Ley 35/2011, de 4 de octubre, y que estén inscritos en el registro correspondiente a tal efecto.
- En el caso de que un agricultor cumpla los requisitos establecidos para varios casos de reserva nacional, se asignarán los derechos de pago básico solo por uno de ellos, siguiendo el mismo orden de prioridad descrito anteriormente.

### **3.2. Agricultores que acceden a la reserva nacional para el caso de jóvenes agricultores**

#### **3.2.1. Requisitos específicos a cumplir**

Para ser considerado joven agricultor, el solicitante no puede tener más de 40 años de edad en el año de presentación de la solicitud.

Si es persona física, se comprobará que, a la fecha de finalización de presentación de solicitud a la reserva nacional, cumple con los criterios de formación lectiva y experiencia profesional establecidos en el artículo 4.1 b) de la Ley 19/1995, de 4 de julio de Modernización de las Explotaciones Agrarias, que sean acordes a los exigidos en los Programas de Desarrollo Rural desarrollados por cada comunidad autónoma o que está en posesión de una titulación oficial de nivel equivalente o superior en el ámbito agrario.

Para verificar el cumplimiento de este requisito las comunidades autónomas deberán realizar las comprobaciones correspondientes. A efectos de simplificar esta comprobación, se entenderá que los jóvenes agricultores que disponen de un expediente con resolución estimatoria de concesión de ayuda de primera instalación en el ámbito de un PDR o que están en una explotación prioritaria cumplen los criterios descritos anteriormente, siempre que se pueda justificar su cumplimiento a la fecha de finalización de presentación de solicitud a la reserva nacional.

Para personas jurídicas, al menos un joven agricultor, que cumpla las condiciones establecidas en este apartado, ejercerá un control efectivo a largo plazo sobre la persona jurídica que solicita la asignación de derechos de pago básico de la reserva nacional. Para verificar que se ejerce este control se comprobará que el joven o grupo de jóvenes agricultores tienen potestad de



decisión dentro de dicha persona jurídica, lo que exige que su participación en el capital social de la persona jurídica sea más de la mitad del capital social total de ésta y que poseen más de la mitad de los derechos de voto dentro de la misma, con la excepción de las explotaciones de titularidad compartida en las que el joven podrá acceder a la reserva nacional cumpliendo con un porcentaje del 50%.

Cuando varias personas físicas, sean o no jóvenes agricultores, participen en el capital o la gestión de la persona jurídica, el joven agricultor estará en condiciones de ejercer el control efectivo a largo plazo individualmente o en colaboración con otros agricultores.

Cuando la persona jurídica que solicita acceder a la reserva nacional por el caso de joven agricultor sea controlada por otra persona jurídica de forma individual o conjuntamente, el control efectivo a largo plazo de la persona jurídica que controla a la otra debe corresponder a un agricultor que cumple las condiciones establecidas en este apartado para ser considerado joven agricultor. A estos efectos se entenderá que la primera instalación está hecha a la instalación de los jóvenes agricultores que ejercen el control de la persona jurídica.

Para su comprobación, deberán aportar la documentación que justifique el porcentaje de participación de cada socio en la persona jurídica.

En todos los casos, se verificará lo siguiente:

- Que la instalación en una explotación agraria como responsable de la misma se haya producido en el plazo de los 5 años naturales previos al año de la primera presentación de una solicitud al amparo del régimen de pago básico, considerando la primera instalación desde la fecha de alta en la seguridad social por la actividad que hubiere determinado la incorporación. En el año 2018 esto supondrá que aquellos jóvenes agricultores que se hayan instalado como responsables de una explotación a partir del 1 de enero de 2013 podrán acceder a la ayuda.

Para verificar que se trata de la primera instalación como responsable, se comprobará que no existe ningún alta ni baja por cuenta propia en actividades agrarias previas en la seguridad social en la fecha de incorporación.

Podrán acceder a la reserva nacional los jóvenes agricultores que aunque hayan desarrollado alguna actividad agrícola anterior por cuenta ajena, realicen ahora su primera instalación como responsable de explotación.

- Que el agricultor no ha recibido derechos de la reserva nacional en anteriores asignaciones de derechos de pago básico de la reserva nacional, excepto por sentencia judicial firme o si la incorporación del joven agricultor se



efectúa, tal y como establezca el Programa de Desarrollo Rural, en varias fases.

- En el caso de jóvenes agricultores que realicen la incorporación a la actividad agraria mediante un Programa de Desarrollo Rural ejecutado en varias fases, se comprobará que la superficie solicitada en la campaña correspondiente, no fuera objeto de asignación de importes de pago de la reserva nacional en campañas anteriores.
- Que el agricultor está incorporado a la actividad agraria y que está de alta en la seguridad social a la fecha de finalización de presentación de solicitud de derechos de pago básico de la reserva nacional.
- Que el agricultor posee la titularidad o cotitularidad de la explotación donde ejerce la actividad agraria a 31 de mayo de la campaña de solicitud. Dicha explotación deberá estar declarada en la solicitud única del año correspondiente a la solicitud de la reserva nacional.

### **3.2.2. Método de cálculo de los derechos**

Para los agricultores, ya sean personas físicas, personas jurídicas o grupos de personas físicas o jurídicas, que acceden a la reserva nacional por el caso de jóvenes agricultores:

La superficie determinada de la campaña será el número total de hectáreas admisibles y determinadas de la solicitud única 2018, diferenciando la región donde estén ubicadas.

El valor de los derechos de pago será el valor medio regional de los derechos correspondiente al año de asignación.

El valor medio regional será el resultado de dividir el límite máximo regional del pago básico en el año de asignación entre el número total de derechos asignados en la región.

Cuando un beneficiario no posea derechos de pago básico, en propiedad o en arrendamiento, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, el 31 de mayo de la campaña en que los solicita.



Cuando un beneficiario ya posee derechos de pago, en propiedad o en arrendamiento, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, el 31 de mayo de la campaña en que los solicita, respecto de las que aún no posea ningún derecho de pago básico. Si el valor de los derechos de pago que ya posee, en propiedad o arrendamiento, es inferior a la media regional, los valores unitarios anuales de esos derechos podrán aumentarse hasta alcanzar la media regional.

### **3.3. Agricultores que acceden a la reserva nacional para el caso de los agricultores que comiencen su actividad agrícola**

#### **3.3.1. Requisitos específicos a cumplir**

Para ser considerado agricultor que comienza su actividad agrícola, el solicitante deberá acreditar la formación y capacitación adecuada en el ámbito agrario.

El comienzo de la actividad agraria se considerará desde la fecha de alta en el régimen de seguridad social correspondiente a la actividad agraria que determine su incorporación.

En todos los casos, se verificará lo siguiente:

- Que a la fecha de finalización de presentación de solicitud a la reserva nacional, el agricultor cumple con los criterios de formación lectiva y experiencia profesional establecidos en el artículo 4.1 b) de la Ley 19/1995, de 4 de julio de Modernización de las Explotaciones Agrarias, que sean acordes a los exigidos en los programas de desarrollo rural desarrollados por cada comunidad autónoma o que está en posesión de una titulación oficial de nivel equivalente o superior.

Para verificar el cumplimiento de este requisito las comunidades autónomas deberán realizar las comprobaciones correspondientes. A efectos de simplificar esta comprobación, se entenderá que los agricultores que inician su actividad agrícola y están en una explotación prioritaria cumplen los criterios descritos anteriormente, siempre que se pueda justificar su cumplimiento a la fecha de finalización de presentación de solicitud a la reserva nacional.

- Que la solicitud de derechos de pago básico de la reserva nacional se ha presentado a más tardar dos años después del año natural en que se ha iniciado la actividad agrícola y que el agricultor está de alta en la seguridad social a la fecha de finalización de presentación de solicitud a la reserva nacional. Se comprobará que en las 5 campañas anteriores a la fecha de comienzo de la nueva actividad, justificado por la fecha de alta en la seguridad social, no desarrolló ninguna actividad agraria por su propia



cuenta y riesgo, ni ejerció el control de una persona jurídica dedicada a una actividad agrícola. Para ello, se comprobará que no ha obtenido ingresos o rentas procedentes de actividades agrarias por cuenta propia, ni ha percibido ayudas comunitarias o nacionales en los 5 años anteriores a la fecha de comienzo de la nueva actividad. También podrá efectuarse cualquier otra comprobación que se considere necesaria, como cruces con declaraciones de la renta, informes de cotización de la Seguridad Social, etc.

Además se comprobará que en los 5 años previos a la fecha de la incorporación no existe ningún alta ni baja por cuenta propia en actividades agrarias en la seguridad social.

Podrán acceder a la reserva nacional los agricultores que comienzan su actividad agraria, siempre que a la fecha de su incorporación se instalen por primera vez por cuenta propia, aunque hubieran desarrollado una actividad agraria anterior por cuenta ajena.

En el caso de personas jurídicas, el nuevo agricultor que realice el control efectivo de la persona jurídica, de manera similar a como consta en el apartado 3.2.1 para agricultores jóvenes, es decir, cuya participación en el capital social de la persona jurídica sea más de la mitad del capital social total de ésta y que posean más de la mitad de los derechos de voto dentro de la misma, con la excepción de las explotaciones de titularidad compartida en las que el joven podrá acceder a la reserva nacional cumpliendo con un porcentaje del 50%, será quien debe cumplir el requisito de no haber ejercido la actividad agraria en los 5 años anteriores a la fecha de comienzo de la nueva actividad y estar dado de alta en el régimen de la Seguridad Social correspondiente a la actividad agraria que determine su incorporación, además de cumplir el resto de requisitos establecidos como <<nuevo agricultor>>.

- Que el agricultor no ha recibido derechos de la reserva nacional en anteriores asignaciones de derechos de pago básico de la reserva nacional, excepto por sentencia judicial firme.
- Que el agricultor posee la titularidad o cotitularidad de la explotación donde ejerce la actividad agraria. Dicha explotación deberá estar declarada en la solicitud única del año correspondiente a la solicitud de la reserva nacional.

### **3.3.2. Método de cálculo de los derechos**

Para los agricultores, ya sean personas físicas, personas jurídicas o grupos de personas físicas o jurídicas, que acceden a la reserva nacional por el caso de agricultores que comiencen su actividad agrícola:



La superficie determinada de la campaña será el número total de hectáreas admisibles y determinadas de la solicitud única 2018, diferenciando la región donde estén ubicadas.

El valor de los derechos de pago será el valor medio regional de los derechos correspondiente al año de asignación.

El valor medio regional será el resultado de dividir el límite máximo regional del pago básico en el año de asignación entre el número total de derechos asignados en la región.

Cuando un beneficiario no posea derechos de pago básico, en propiedad o en arrendamiento, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, el 31 de mayo de la campaña en que los solicita.

Cuando un beneficiario ya posee derechos de pago, en propiedad o en arrendamiento, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, el 31 de mayo de la campaña en que los solicita, respecto de las que aún no posea ningún derecho de pago básico. Si el valor de los derechos de pago que ya posee, en propiedad o arrendamiento, es inferior a la media regional, los valores unitarios anuales de esos derechos podrán aumentarse hasta alcanzar la media regional.

### **3.4 Agricultores legitimados para recibir derechos o a aumentar su importe en virtud de una sentencia judicial firme o acto administrativo firme (Art. 24.2 a) del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agraria Común)**

Se incluyen en este apartado las correcciones de oficio realizadas por las autoridades competentes de las comunidades autónomas.

#### **3.4.1. Requisitos a cumplir**

- Que exista sentencia judicial firme o acto administrativo firme que implique la asignación de derechos o el incremento de importes.

#### **3.4.2. Método de cálculo de los derechos**

El método empleado para el cálculo de derechos reconocidos por sentencias y actos en firme será el mismo que el utilizado en el cálculo inicial de derechos.

Se asignará el número de derechos y los importes que correspondan, según dicte la sentencia o el acto administrativo firme.





La fecha de asignación de los derechos reconocidos por sentencia o acto administrativo firme no podrá ser posterior a la fecha límite de presentación de la solicitud al amparo del régimen de pago básico siguiente a la fecha de la decisión judicial o acto administrativo.

### **3.5. Agricultores que no hayan tenido acceso a la primera asignación de derechos de pago básico en 2015 por causas de fuerza mayor o circunstancias excepcionales**

#### **3.5.1. Requisitos específicos a cumplir**

Para la reserva nacional 2018 se considerará causa de fuerza mayor o circunstancia excepcional el siguiente caso:

- Agricultores que no presentaron solicitud única en 2015 y que soliciten posteriormente derechos de pago básico de la reserva nacional.

A estos efectos, dentro de las causas de fuerza mayor establecidas en el artículo 17 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre se consideran que justifican la imposibilidad de presentar la solicitud única en 2015 el fallecimiento, la incapacidad laboral de larga duración del beneficiario, así como la no presentación de la solicitud de ayuda de la campaña 2015 motivada por problemas en la tramitación de dicha solicitud que no sean responsabilidad del agricultor. No obstante, las comunidades autónomas en el ámbito de sus competencias, podrán considerar otros casos de causas de fuerza mayor establecidos en dicho artículo, si lo consideran justificado.

Se verificará que el beneficiario afectado o su derechohabiente ha notificado por escrito a la comunidad autónoma competente la alegación por causa de fuerza mayor o circunstancia excepcional que le impidió presentar la solicitud en el plazo establecido, adjuntando las pruebas pertinentes, en los quince días hábiles siguientes a la fecha en la que esté en condiciones de hacerlo, de conformidad con el artículo 4.2 del Reglamento Delegado (UE) nº 640/2014, de la Comisión, de 11 de marzo de 2014, por el que se completa el Reglamento (UE) nº 1306/2013, del Parlamento europeo y del Consejo.

En el caso de que la comunidad autónoma considere otras causas de fuerza mayor de las establecidas en el artículo 17 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, establecerán los documentos o pruebas que, en su caso, se deban aportar.

La falta de presentación de la solicitud que no sea responsabilidad del agricultor se acreditará mediante la presentación de una certificación de la entidad colaboradora que haya cometido el error, asumiendo ésta la responsabilidad de la falta de tramitación de la solicitud y la documentación que demuestre que el



agricultor ha sido compensado por el seguro de responsabilidad correspondiente.

### **3.5.2. Método de cálculo de los derechos**

El método empleado para el cálculo de los valores unitarios de los derechos de pago básico reconocidos a los beneficiarios de la asignación de derechos por causa de fuerza mayor o circunstancias excepcionales será el mismo que el utilizado para calcular la asignación inicial de derechos si no se hubiese producido la causa de fuerza mayor o circunstancia excepcional.

Se tendrá en cuenta para el establecimiento del número de derechos, las hectáreas admisibles determinadas a su disposición a 31 de mayo de 2018, ajustadas a su cupo de superficies 2013.

Cuando un beneficiario no posea derechos de pago básico, en propiedad o en arrendamiento, que tenga derecho a recibir derechos de pago de la reserva nacional de acuerdo al artículo 24 del Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, el 31 de mayo de la campaña en que los solicita.

Cuando un beneficiario ya posee derechos de pago, en propiedad o en arrendamiento, que tenga derecho a recibir derechos de pago de la reserva nacional de acuerdo al artículo 24 del Real Decreto 1076/2014, se le asignará un número de derechos de pago igual al número de hectáreas admisibles determinadas que estén a disposición del agricultor en cualquiera de las formas de propiedad o de arrendamiento, ajustadas a su cupo de superficie de 2013, el 31 de mayo de la campaña en que presente su solicitud a la reserva nacional, con respecto de las que aún no posea ningún derecho de pago en propiedad o arrendamiento.

## **4. CALENDARIO**

Los agricultores deberán presentar la solicitud de derechos de pago básico con cargo a la reserva nacional ante la autoridad competente en el plazo de presentación de la solicitud única. Las solicitudes serán admitidas hasta 25 días naturales siguientes a la fecha de finalización del plazo establecido, en cuyo caso, a excepción de los casos de fuerza mayor y circunstancias excepcionales, los importes se reducirán un 3% por cada día hábil en que se sobrepase dicha fecha, incluido cuando proceda un incremento del valor de esos derechos. Si el retraso fuese superior a esos 25 días naturales, la solicitud se considerará inadmisibile.



Una vez tramitadas y resueltas todas las solicitudes presentadas de acceso a la reserva nacional, las comunidades autónomas remitirán a la Base de Datos del Pago Básico (GPB) en el formato establecido, los datos resultantes, con el fin de que el FEGA pueda realizar los cálculos establecidos en cada caso y proceder a la asignación de los derechos de la reserva nacional que correspondan.

Las comunidades autónomas comunicarán la asignación de derechos a los agricultores de su ámbito antes del 28 de febrero del año siguiente al de presentación de la solicitud de derechos a la reserva nacional.

## **5. LA APLICACIÓN DE LA RETROACTIVIDAD EN LA ASIGNACIÓN DE DERECHOS DE PAGO BÁSICO**

La recuperación de derechos de pago asignados de manera indebida se establece en el artículo 23 del Reglamento de ejecución (UE) 809/2014 de la Comisión, de 17 de julio de 2014, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) nº 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que se refiere al sistema integrado de gestión y control, las medidas de desarrollo rural y la condicionalidad.

En relación con el apartado 1 del citado artículo 23 y en aplicación del mismo, es necesario establecer un procedimiento por el que se puedan retirar los derechos de pago básico indebidamente asignados sin recalcular el valor de los restantes derechos de pago asignados en 2015 al beneficiario.

Para ello, previa comunicación de los derechos indebidamente asignados por parte de la comunidad autónoma a la Base de Datos de Gestión de los Derechos de Pago Básico (GPB), se procederá a la retirada a favor de la Reserva Nacional “en aplicación del artículo 23.1 del Reglamento 809/2014”.

La Comunidad Autónoma será la responsable de decidir si el error que ha llevado a una asignación excesiva de derechos de pago básico puede haber sido cometido por la autoridad competente u otra autoridad y no ha podido ser razonablemente detectado por el beneficiario, en cuyo caso sí deberá procederse al recalcular de los derechos de pago básico asignados en 2015 al beneficiario.

Respecto al apartado 2 del artículo 23, cuando se produzca un cambio en el valor de los importes 2014 incorporados a los derechos de pago básico en la asignación inicial de 2015, deberá realizarse el recalcular establecido en todos los casos.

Además, de conformidad con el segundo párrafo del apartado 5 del mismo artículo 23, independientemente de si se ha producido o no un recalcular de los derechos, y siempre que el error no sea imputable a la administración, será necesario hacer una recuperación retroactiva de los importes abonados



indebidamente en años anteriores, de conformidad con el procedimiento establecido en las Circulares de coordinación de controles administrativos y de controles sobre el terreno, teniendo en cuenta que si los importes a reembolsar son iguales o inferiores a 100 EUR, intereses no incluidos, por agricultor y por campaña, podrá no exigirse el reembolso.

Por último, en cuanto a la recuperación de los derechos de pago indebidos, de conformidad a lo dispuesto en el primer párrafo del apartado 5 del dicho artículo 23, no se exigirá la recuperación de los derechos indebidos, cuando el valor total de los mismos sea igual o inferior a 50 EUR en cualquiera de los años de aplicación del régimen de pago básico.

En el anexo II se exponen varios ejemplos de la aplicación de los preceptos recogidos en este apartado

EL PRESIDENTE,  
Firmado electrónicamente por  
Miguel Ángel Riesgo Pablo

**DESTINO:**

Secretaría General y Subdirecciones Generales del FEGA, Abogacía del Estado e Intervención Delegada en el Organismo.

Director General de Producciones y Mercados Agrarios del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

Directores Generales de los Órganos de Gestión de las comunidades autónomas.

Presidentes y Directores Generales de Organismos Pagadores de las comunidades autónomas.

Subdelegaciones del Gobierno (Áreas Funcionales de Agricultura).



## ANEXO I

Normativa considerada:

- Reglamento (UE) nº 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la Política Agrícola Común y por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 637/2008 y (CE) nº 73/2009 del Consejo.
- Reglamento Delegado (UE) nº 639/2014 de la Comisión, de 11 de marzo de 2014, que completa el Reglamento (UE) nº 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la política agrícola común y que modifica el anexo X de dicho Reglamento.
- Reglamento de Ejecución (UE) nº 641/2014 de la Comisión, de 16 de junio de 2014, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) nº 1307/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establecen normas aplicables a los pagos directos a los agricultores en virtud de los regímenes de ayuda incluidos en el marco de la política agrícola común.
- Reglamento (UE) nº 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, sobre la financiación, gestión y seguimiento de la Política Agrícola Común, por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 352/78, (CE) nº 165/94, (CE) nº 2799/98, (CE) nº 814/2000, (CE) nº 1290/2005, y (CE) nº 485/2008 del Consejo.
- Reglamento Delegado (UE) Nº 640/2014, de la Comisión, de 11 de marzo de 2014, por el que se completa el Reglamento (UE) nº 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al sistema integrado de gestión y control y a las condiciones sobre la denegación o retirada de los pagos y sobre las sanciones administrativas aplicables a los pagos directos, a la ayuda al desarrollo rural y a la condicionalidad.
- Reglamento de Ejecución (UE) Nº 809/2014, de la Comisión, de 17 de julio de 2014, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) nº 1306/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta al sistema integrado de gestión y control, las medidas de desarrollo rural y la condicionalidad.
- Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agrícola Común.

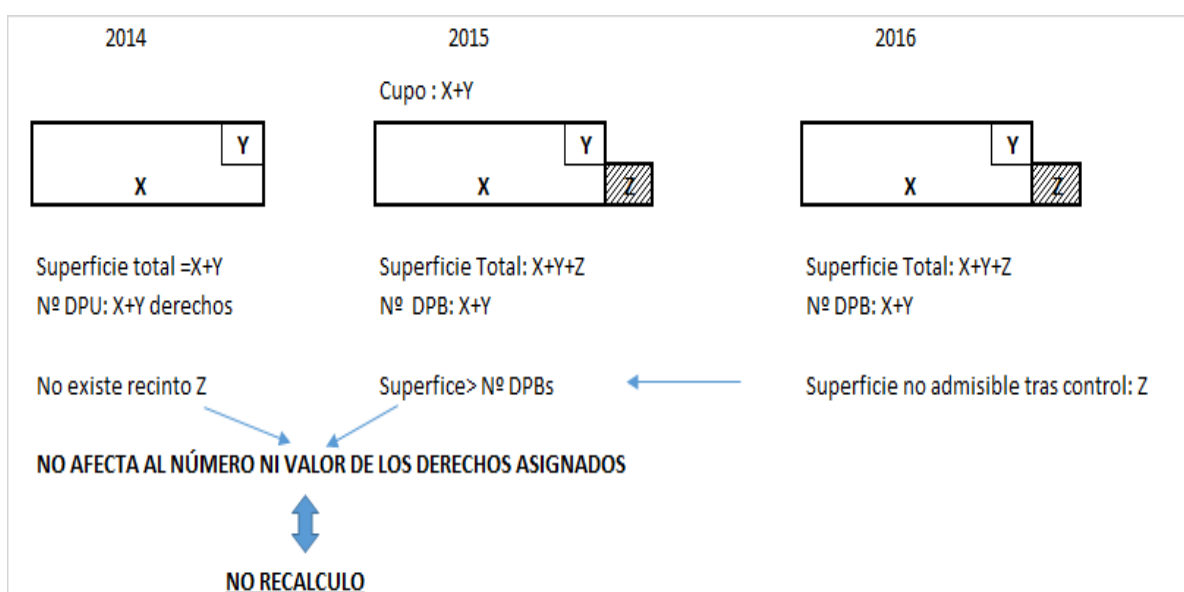


- Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y el control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural.
- Real Decreto 1172/2015, de 19 de diciembre, por la que se modifica el Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y el control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural, el Real Decreto 1076/2014, de 19 de diciembre, sobre asignación de derechos de régimen de pago básico de la Política Agrícola Común y el Real Decreto 1077/2014, de 19 de diciembre, por el que se regula el sistema de información geográfica de parcelas agrícolas.
- Real Decreto 745/2016, de 30 de diciembre, por la que se modifica los Reales Decretos 1075, 1076, 1077 y 1078/2014, todos ellos de 19 de diciembre, dictados para la aplicación en España de la Política Agrícola Común.
- Real Decreto 980/2017, de 10 de noviembre, por el que se modifican los Reales Decretos 1075/2014, 1076/2014, 1077/2014 y 1078/2014, todos ellos de 19 de diciembre, dictados para la aplicación en España de la Política Agrícola Común.
- Real Decreto 27/2018, de 26 de enero, por el que se modifica el Real Decreto 1075/2014, de 19 de diciembre, sobre la aplicación a partir de 2015 de los pagos directos a la agricultura y a la ganadería y otros regímenes de ayuda, así como sobre la gestión y control de los pagos directos y de los pagos al desarrollo rural, en aplicación de las disposiciones relativas a la Política Agrícola Común.
- Ley 19/1995, de 4 de julio, de Modernización de las Explotaciones Agrarias.

## ANEXO II

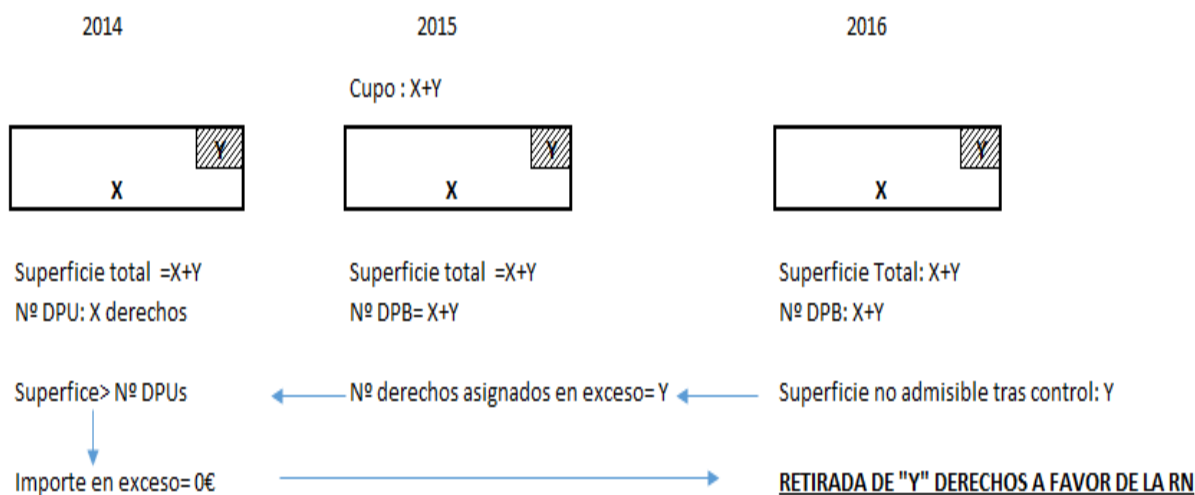
### EJEMPLOS APLICACIÓN DE LA RETROACTIVIDAD EN LA ASIGNACIÓN DE DERECHOS DE PAGO BÁSICO

- **CASO 1: No procede efectuar la recuperación de derechos de pago asignados.**

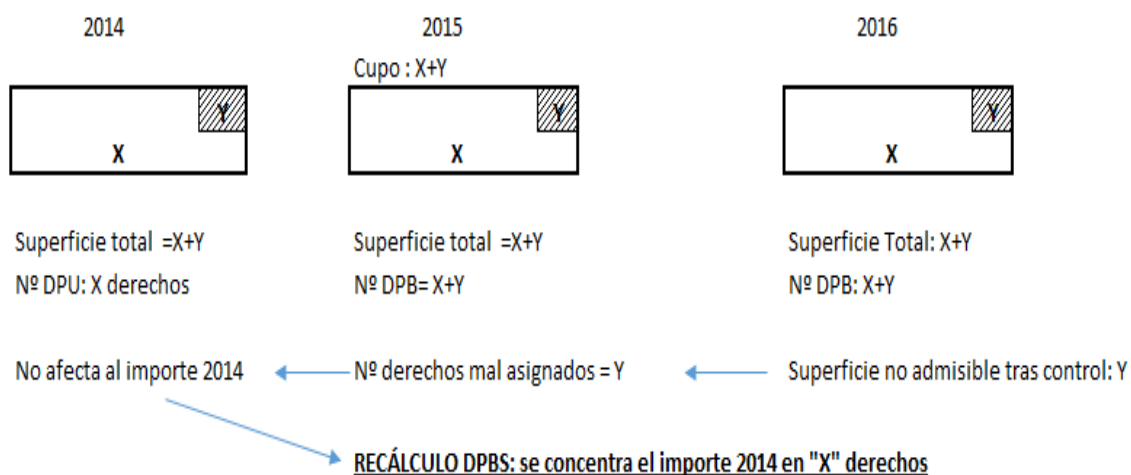


- **CASO 2: Cuando el número de derechos de pago asignado es demasiado elevado (art. 23.1 Reglamento (UE) N° 809/2014)**

### 2.1 Responsabilidad del beneficiario

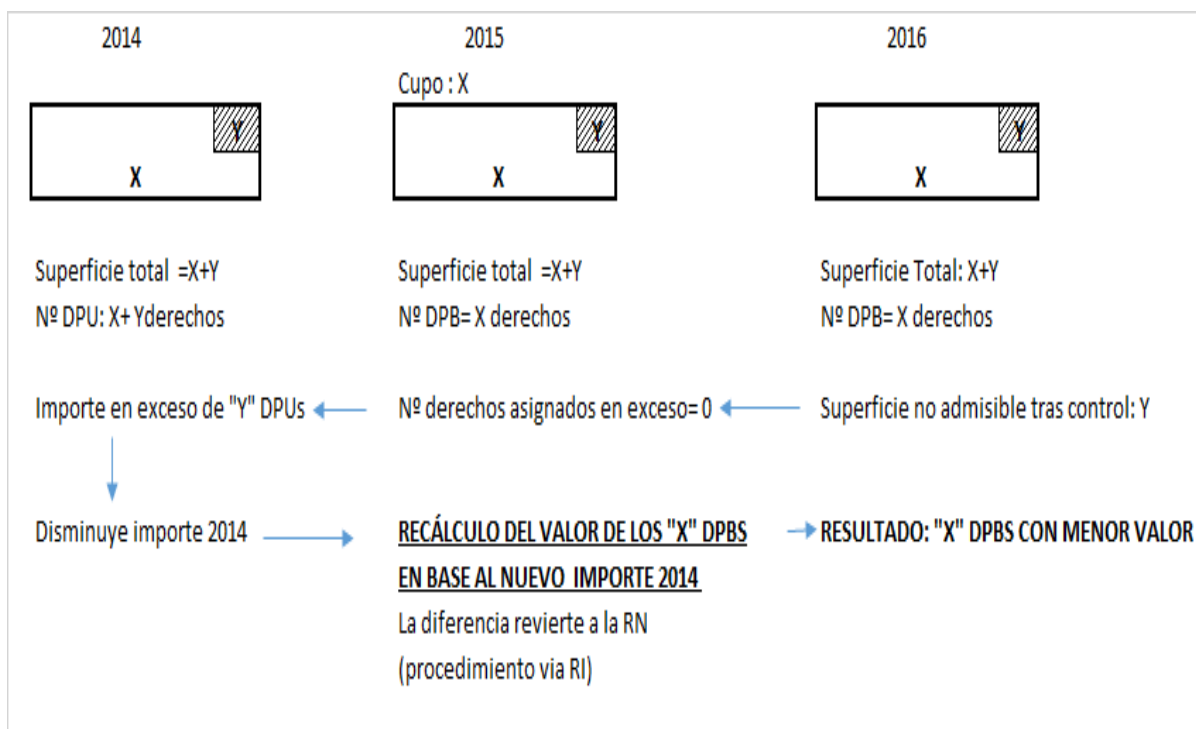


### 2.2 Responsabilidad de la administración

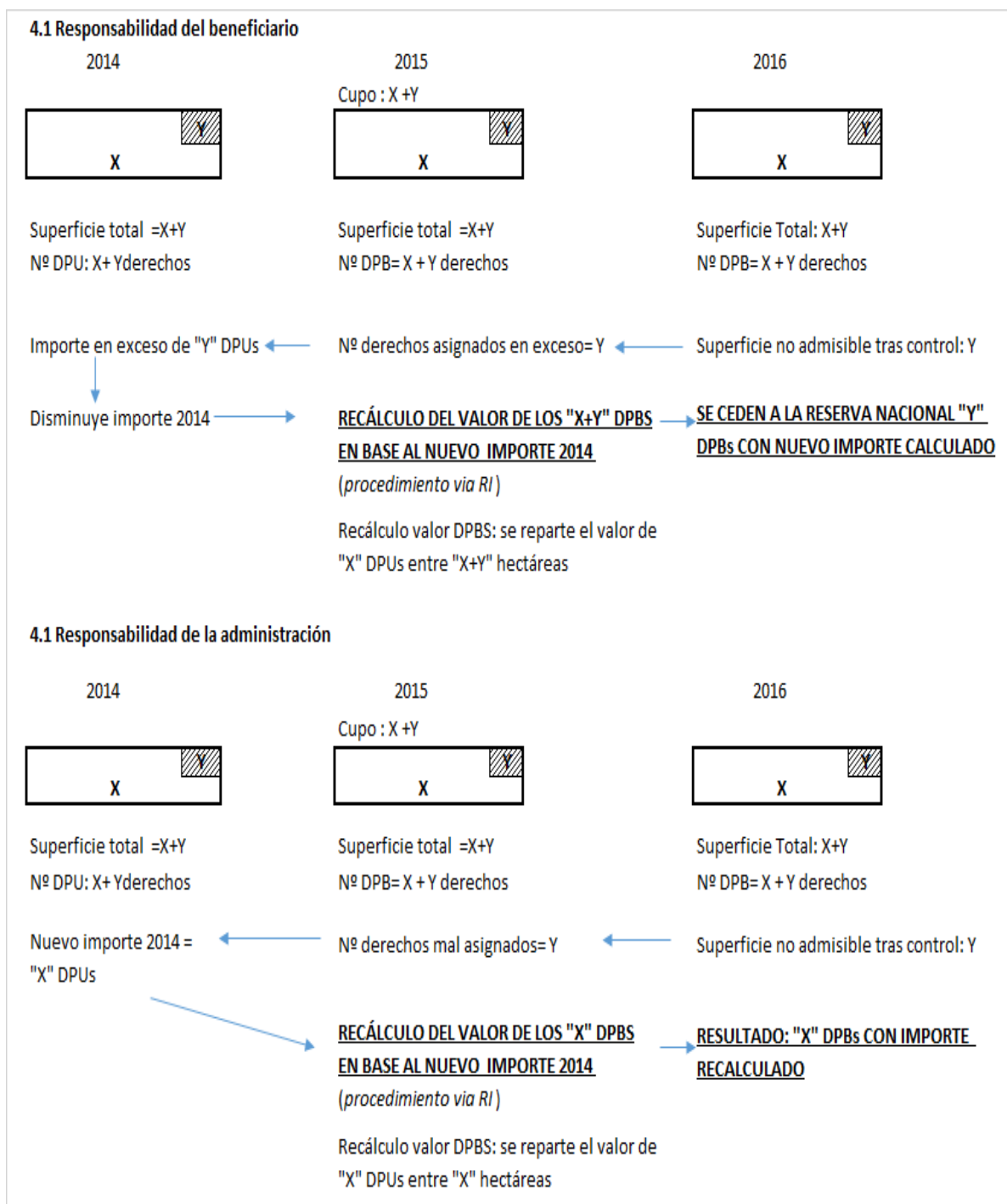




- CASO 3: Cuando el valor de los derechos de pago 2014 de un beneficiario son demasiado elevados (art. 23.2 Reglamento (UE) N° 809/2014)**



- CASO 4: Cuando el número y el valor de los derechos de pago 2014 de un beneficiario son demasiado elevados (art. 23.3 Reglamento (UE) Nº 809/2014)**





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

SECRETARÍA GENERAL  
DE AGRICULTURA  
Y ALIMENTACIÓN  
FONDO ESPAÑOL  
DE GARANTÍA AGRARIA O.A.



[www.fega.es](http://www.fega.es)



C/ Beneficencia, 8 - 28004 - Madrid



Tel: 91 347 65 00



Código documento 581103626049937791

Validación en [www.sede.fega.gob.es](http://www.sede.fega.gob.es)

Visado por: Maldonado Vallejo, Marta Fecha: 02/03/18

Firmado por: RIESGO PABLO MIGUEL ANGEL Fecha: 05/03/2018 15:28:02

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA Y PESCA,  
ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

FONDO ESPAÑOL  
DE GARANTÍA AGRARIA O.A.

Emitido por: AC Administración Pública